



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ДЕПУТАТ Законодательного Собрания

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790081

Факс: (8142) 796969 E-mail: inbox@zsrk.onego.ru www.karelia-zs.ru

19 08 2025 г. № 2/

Председателю
Законодательного Собрания
Республики Карелия
Шандаловичу Э.В.

Уважаемый Элиссан Владимирович!

В соответствии со статьей 42 Конституции Республики Карелия в порядке законодательной инициативы вносим проект закона Республики Карелия «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия».

Приложение: 1. Проект закона на 3 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.

3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

Депутаты

Иванов С.С.
Болучевская И.К.

СЕКТОР ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
АППАРАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

19 08 2025 г.

Входящий № 540-VII

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия

Статья 1

Настоящий закон в соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», частью 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 5 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с перераспределением полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – регулярные перевозки), между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия.

Статья 2

Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляют Правительство Республики Карелия и исполнительный орган Республики Карелия, уполномоченный Правительством Республики Карелия.

Статья 3

Полномочия, указанные в статье 2 настоящего Закона, перераспределяются на неопределенный срок. При этом предусмотренное настоящим Законом перераспределение полномочий устанавливается на срок не менее пяти лет.

Статья 4

Финансовое обеспечение полномочий, указанных в статье 2 настоящего Закона, осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия.

Статья 5

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

2. Законы Республики Карелия и иные нормативные правовые акты Республики Карелия, принятые до дня вступления в силу настоящего Закона и регулирующие отношения, связанные с реализацией перераспределенных полномочий, применяются в части, не противоречащей настоящему Закону.

3. Муниципальные контракты на осуществление регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, договоры на осуществление регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, свидетельства об осуществлении перевозок по

муниципальным маршрутам регулярных перевозок, карты муниципальных маршрутов регулярных перевозок, заключенные (выданные) до вступления в силу настоящего Закона, действуют до окончания срока их действия.

Глава
Республики Карелия

А.О. Парфенчиков

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Карелия

«О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия»

Проект закона Республики Карелия «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия» (далее – проект закона) подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», частью 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), частью 5 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), предусматривающими возможность перераспределения полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – регулярные перевозки).

Проектом закона предлагается перераспределить полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия по организации регулярных перевозок Правительству Республики Карелия и исполнительному органу Республики Карелия, уполномоченному Правительством Республики Карелия.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ организация транспортного обслуживания населения в границах поселения, между поселениями в границах муниципального района, в границах муниципального, городского округа относится к вопросам местного значения.

Отношения по организации регулярных перевозок, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры регулируются Федеральным законом № 220-ФЗ.

В целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные исполнительные органы субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Вопросы организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах решаются органами местного самоуправления с учетом положений Федерального закона № 220-ФЗ самостоятельно за счет средств местных бюджетов, в результате чего на территории

Республики Карелия отсутствует единый подход к вопросам регулярных перевозок.

Существующая транспортная система содержит ряд негативных характеристик, в числе которых можно назвать задублированность межмуниципальной и муниципальной маршрутной сети, низкие темпы обновления подвижного состава, несоответствие категории и класса используемого на маршрутах регулярных перевозок подвижного состава пассажиропотоку, отсутствие единых принципов организации и контроля муниципальных и межмуниципальных регулярных перевозок.

При организации регулярных пассажирских перевозок у органов местного самоуправления возникают системные, правовые, финансовые и организационные проблемы.

Муниципалитеты в целом сталкиваются с техническими и инфраструктурными проблемами: плохое состояние дорог и транспортной инфраструктуры, особенно в отдаленных территориях, нехватка остановочных пунктов, павильонов, освещения, отсутствие информационных табло, цифровых решений.

В связи с низким уровнем осуществления пассажирских перевозок в надзорные органы Республики Карелия поступают многочисленные жалобы жителей республики на качество транспортного обслуживания. Органы прокуратуры выставляют главам муниципальных образований представления об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, которые фактически невозможно исполнить в виду нехватки средств в местных бюджетах.

Ситуация с пассажирскими перевозками, сложившаяся в районах республики, нарушает конституционные права граждан, поскольку создает препятствия в доступности посещения гражданами объектов социально-бытового, административно-делового, культурно-развлекательного и иного

назначения, ухудшая обеспечение их жизнедеятельности.

Перераспределение полномочий по вопросам организации регулярных перевозок в первую очередь обеспечит создание единых условий для предоставления транспортных услуг и позволит обеспечить централизованный контроль за осуществлением транспортного обслуживания населения в Республике Карелия, а также консолидировать бюджетные средства.

Создание единой маршрутной сети с одинаковыми требованиями и стандартами качества транспортного обслуживания населения обеспечит синхронизацию маршрутной сети, наведение порядка в организации дорожного движения в Республике Карелия, увеличит доступность транспортных услуг для населения.

Предлагаемые изменения направлены на оптимизацию процессов управления организацией регулярных перевозок в целях обеспечения наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на территории Республики Карелия, что напрямую влияет на улучшение социального климата.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Республики Карелия.

Финансовое обеспечение реализации проекта закона будет осуществляться за счет средств бюджета Республики Карелия.

Проведение оценки регулирующего воздействия проекта закона не требуется.

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов и иных положений, способствующих проявлению коррупции.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Республики Карелия

«О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия»

Принятие проекта закона Республики Карелия

«О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия» (далее – проект закона) не повлечет за собой увеличения расходной части бюджета Республики Карелия в 2025 году, в связи с тем, что вступление в действие данного закона предполагается с 1 января 2026 года.

Реализация проекта закона будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Республики «О бюджете Республики Карелия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Размер затраченных средств местными бюджетами на передаваемые полномочия в открытых источниках информации отсутствует, рассчитать выпадающие доходы бюджета Республики Карелия в 2026 году не представляется возможным.